

Уважаемый Борис Леонидович!
Участники конференции!

Защита прав субъектов предпринимательства остается одним из приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры.

Продолжается целенаправленная работа по снижению бремени административного давления со стороны контрольно-надзорных органов и органов власти при проведении проверочных мероприятий.

В этих целях усилено взаимодействие с общественными организациями, правительством области, органами местного самоуправления, представителями бизнес-сообщества.

Вопросы состояния законности в указанной сфере рассмотрены на заседаниях коллегии прокуратуры (30.10.2020, 02.02.2021, 22.07.2021); межведомственных рабочих группах по противодействию правонарушениям и преступлениям в сфере экономики и оборонно-промышленного комплекса, по защите прав предпринимателей и Общественного Совета по защите прав предпринимателей при прокуратуре Амурской области (30.06.2021, 20.04.2021).

Как и прежде, пристальное внимание уделяется исполнению законодательства о торговой деятельности. В данном направлении прокурорами выявлено 71 нарушение закона (43 представления, 12 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, 4 протеста, 14 требований), по результатам рассмотрения мер

прокурорского реагирования 4 нормативных правовых акта приведены в соответствие, 10 – отменены и приняты в новой редакции.

Под контролем находятся вопросы надлежащего оказания хозяйствующим субъектам государственных и муниципальных услуг. По мерам прокурорского реагирования (*принесено 48 протестов*) приведено в соответствие с федеральным законодательством свыше 60 административных регламентов.

Самостоятельным направлением в сфере защиты бизнеса стала работа по выполнению поручения Главы государства об устранении нарушений при оплате заказчиками обязательств по публичным контрактам. С начала года принятыми мерами (*23 представления, к дисциплинарной ответственности привлечено два лица*) погашены долги на сумму 134 млн. рублей (*на 01.01.2020 задолженность по исполненным государственным и муниципальным контрактам составляла 81,2 млн. рублей; на 01.07.2020 – 85,8 млн. рублей; на 01.01.2021 – 2,65 млн. рублей; на 01.07.2021 – 27 млн. рублей*). Прокуроры ориентированы на реализацию полномочий по предъявлению регрессных исков к виновным должностным лицам, чтобы искоренить практику наращивания долгов (*в текущем году подано 2 иска на сумму 1,27 млн. рублей, отказа в удовлетворении в связи с отсутствием вины должностных лиц ОМС, причинно-следственной связи*)

Статистика первого полугодия указывает на снижение внеплановых проверочных мероприятий – проведено 955 (1362, - 29,8%) проверок, выдано 743 предписания (788, -5,7%), к административной ответственности привлечено 1029 лиц (1189, - 13,4%).

В текущем периоде из Сводного плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей исключено 11

проверок субъектов предпринимательской деятельности (*МУГАДН – 5 проверок, Минобр области – 1, управление Росгвардии области – 1, управление Роспотребнадзора – 3, администрация г. Благовещенска – 1*), предотвращено проведение 40 необоснованных внеплановых проверок (отказано в согласовании в связи с отсутствием оснований), что составляет 40,2% от общего числа поступивших заявлений на согласование проверок (*ГУ МЧС области – 2 управление Ростехнадзора – 2, управление Росреестра области – 3, органы регионального контроля – 2, органы муниципального контроля – 31*).

Помимо сокращения числа проверок контролирующих органов, выявлялись случаи невнесения сведений о проверках в Единый реестр проверок, что не обеспечивает прозрачности его ведения, факт проведения внеплановой выездной проверки без согласования с органами прокуратуры, в связи с чем пять должностных органов муниципального контроля привлечены к административной ответственности по ст. 19.6.1 КоАП РФ.

В текущем году в судебном порядке защищены права хозяйствующих субъектов на заключение по результатам торгов концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения.

Всего по итогам полугодия органами прокуратуры области выявлено более 1600 нарушений (1521, +6,2%) в рассматриваемой сфере.

Приняты меры по обеспечению надзорного сопровождения формирования показателей Национального рейтинга.

Имеется ряд проблем, влияющих на формирование Национального рейтинга. Органами прокуратуры области в прошлые годы (2018-2019 гг.) вскрывались факты подмены внеплановых

проверок административными расследованиями, проверками под видом реализации иных полномочий органами контроля, истребования значительного количества документов и другие.

При этом предприниматели не всегда правильно разграничивают понятие «проверка» и «текущая деятельность контрольно-надзорного органа», воспринимая любой поступивший запрос как проверку. В связи с чем, необходимо активизировать работу контрольно-надзорных органов и органов власти по разъяснению предпринимателям своих полномочий, а также снижению количества запросов, максимально используя открытые источники информации.

1. Хотелось бы отметить, что органы Ростехнадзора, Росприроднадзора и Ространснадзора прокуратуре области не поднадзорны.

Прокуратурой области на постоянной основе проводятся сверки данных о проведенных плановых и внеплановых проверках, в том числе органов Роспотребнадзора, Россельхознадзора, Роструда, МЧС России, Росздравнадзора, по результатам которых в 2020 году в государственной инспекции труда в Амурской области выявлен факт необоснованного истребования у хозяйствующих субъектов документов в ходе проверок, в связи с чем приняты меры прокурорского реагирования, нарушения устранены.

В органах Роспотребнадзора, Россельхознадзора, МЧС России, Росздравнадзора нарушения при осуществлении государственного контроля (надзора) не выявлялись, обращения в прокуратуру области по данным фактам не поступали).

Государственная политика нацелена на сокращение контрольных мероприятий, особенно в тех сферах, где такая деятельность избыточна и нецелесообразна в связи с низким риском возникновения ситуаций чрезвычайного характера или способных принести вред здоровью людей.

С 01.07.2021 вступили отдельные положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», за исключением отдельных его положений, для которых предусмотрены более поздние сроки вступления в силу. Закон нацелен на значительное снижение необоснованного и излишнего давления на бизнес в виде всевозможных проверок.

В дополнение к традиционным проверкам и контрольным закупкам вводятся такие форматы общения инспектора и бизнесмена, как мониторинговая закупка, выборочный контроль, инспекционный визит, рейдовый осмотр.

Все проверки будут проходить только с согласия прокурора и под его контролем.

В настоящее время вся система контрольно-надзорной деятельности базируется на риск-ориентированном подходе, введено шесть категорий риска возможного причинения вреда - от низкого до чрезвычайно высокого. При этом, при категории низкого риска проверки такого объекта могут не проводиться несколько лет.

Новый закон сохраняет и положительно зарекомендовавшую себя процедуру согласования прокурорами планов проведения контрольных (надзорных) мероприятий. При этом главным их итогом должно стать не наказание бизнеса, а профилактика нарушений в виде рекомендаций, консультирования и информирования.

Согласно новому закону, наряду Единым реестром проверок действует модернизированная информационная система «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий», оператором которой остается Генеральная прокуратура Российской Федерации.

В новом реестре аккумулируются данные обо всех проверочных действиях, профилактических и других мероприятиях, а также решениях контрольных (надзорных) органов, в то время как в Единый реестр проверок попадали сведения только о проверках и контрольных закупках.

С учетом обозначенных проблем органами прокуратуры области реализуются мероприятия, направленные на понуждение органов контроля и надзора взвешенно подходить к проверкам, исключая факты их незаконного проведения.

Надзорная деятельность подчинена задачам обеспечения законности при осуществлении лицензионно-разрешительных процедур, прозрачности ведения Единого реестра проверок, Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, своевременности оплаты контрактов, проведения контрольно-надзорных мероприятий, особое внимание обращая на проведение проверок правоохранительными органами.

Доклад окончен. Спасибо за внимание.